



רשומות

הצעות חוק

ט' בחשוון התשנ"ד

2212

24 באוקטובר 1993

עמוד

הצעת חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה להשגת יעדי התקציב), התשנ"ד-1993 16

תיקונים עקיפים:

חוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985

חוק הפחתת הגרעון, התשנ"ב-1991

פקודת מס הכנסה

חוק מס שבח מקרקעין, התשכ"ג-1963

מס הכנסה (הטבות לחיילים משוחררים) (הוראת שעה), התשמ"א-1981

מס הכנסה (תיאומים בשל אינפלציה), התשמ"ה-1985

חוק אזור סחר חפשי באילת (פטורים והנחות ממסים), התשמ"ה-1985

פקודת הטלגרף האלחוטי (נוסח חדש), התשל"ב-1972

חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988

חוק בתי המשפט (נוסח משולב), התשמ"ד-1984

חוק סדר הדין הפלילי (נוסח משולב), התשמ"ב-1982

חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963

חוק לימוד חובה (תיקון מס' 16), התשמ"ד-1984

חוק לתיקון פקודת מסי העירייה ומסי הממשלה (פיטורין) (תיקון מס' 6), התשנ"ב-1992

חוק ערי ואזורי פיתוח, התשמ"ח-1988

חוק יציבות מחירים במצרכים ובשירותים (הוראת שעה), התשמ"ו-1985

חוק עידוד השקעות הון, התשי"ט-1959

חוק עידוד השקעות הון (תיקון מס' 39), התשנ"א-1990

חוק הרשות לפיתוח ירושלים, התשמ"ח-1988

חוק הסדרים במשק המדינה (תיקוני חקיקה), התשמ"ט-1989

י
ה
ק
ת
ל
ז
א
ה
ת
ש
ר
ל

ת
י
ס
ת

(ב) הוראות סעיף קטן (א) יחולו גם על המדינה ומוסדותיה, אך לא יחולו על כוחות הבטחון, והועדת התדרים והקצאתם לכוחות הבטחון ייעשו לפי הדין והוראות המינהל שהיו קיימים וחלו על מי מהם ביום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993).

(ג) הועדת תדרים והקצאתם תיעשה בידי הגוף שהממשלה הסמיכה לענין זה; כל עוד לא החליטה הממשלה אחרת, יהיה הגוף מי שהממשלה הסמיכה לפני יום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993).

(3) בסעיף 8, המלים "750 לירות" ו"75 לירות" – יימחקו;

(4) בסעיף 10, המלים "750 לירות" – יימחקו, האמור בו יסומן (א) ואחריו יבוא:

"(ב) מי שהפר הוראת סעיף 5, דינו – קנס פי ששה מן הקנס הקבוע בסעיף 61(א4) לחוק העונשין, התשל"ז-1977".

(5) בסעיף 13 –

(א) בסוף פסקה (ו) יבוא "תקנות לפי פסקה זו יחולו, על אף האמור בכל דין והוראת מינהל, על המדינה, וכן על הרשות הפועלת על פי דין ועל כל גוף בעל זכויות על פי דין, והן לא יחולו על משטרת ישראל וצבא-הגנה לישראל, ואילו לגבי כוחות הבטחון האחרים ימשיכו לחול ההסדרים שחלו לגביהם ביום ט"ז בתשרי התשנ"ד (1 באוקטובר 1993)";

(ב) אחרי פסקה (ו) יבוא:

"(ו)א) הקובעות את האגרות בעד הועדת תדרים והקצאתם; תקנות לפי פסקה זו יחולו, על אף האמור בכל דין והוראת מינהל, על המדינה, וכן על רשות הפועלת על פי דין ועל כל גוף בעל זכויות על פי דין, והן לא יחולו על כוחות הבטחון".

פרק ו': הגבלים עסקיים

12. בחוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988 –

(1) בסעיף 33 –

(א) בסעיף קטן (א), במקום "בחמישה" יבוא "בשלושה";

(ב) בסעיף קטן (ב), המלים "אחד מהם הוא נציג ארגון צרכנים, אחד נציג ארגונים כלכליים ואחד עובד המדינה" – יימחקו;

דבריו הסבר

של חמישה חברים, אך אב בית הדין רשאי להורות על דיון בפני מספר גדול יותר של חברים. אב בית הדין קובע את המותב, ובכל מותב יהיו אב בית הדין או משנהו וחברים אחרים, מהם אחד נציג ארגון צרכנים, אחד נציג ארגונים כלכליים ואחד עובד המדינה. הרכב זה הינו מסורבל ומקשה ביותר על קיום דיונים סדירים של בית הדין, שכן חברי בית הדין שאינם שופטים הינם אנשים העוסקים בעניינים אחרים וקשה להניח כי יימצאו מועדים תכופים שבהם ארבעה אנשים כאלה יוכלו להתפנות לשבת בדין. הואיל ומדובר בבית דין, לא ניתן לדון בהרכב חסר. לפיכך

סעיף 12

לפסקה (1): לפי סעיף 32 לחוק ההגבלים העסקיים, הוקם בית דין להגבלים עסקיים. אב בית הדין ומשנהו הם שופטים של בית משפט מחוזי שמינה שר המשפטים ויתר חבריו מוגו בידי שר המשפטים לפי המלצת שר התעשייה והמסחר, ובהם נציגים של ארגוני צרכנים, ארגונים כלכליים, ועובדי מדינה. לפי סעיף 33, דן בית הדין במותב

¹¹ ס"ח התשל"ז, עמ' 226.
¹² ס"ח התשמ"ח, עמ' 128.

(2) במקום הכותרת לפרק ו' יבוא:

"פרק ו': רשות הגבלים עסקיים והממונה, תפקידו וסמכויותיו";

(3) בסעיף 41, במקום סעיף קטן (א) יבוא:

"(א) הממשלה תמנה, לפי הצעת השר, ממונה על הגבלים עסקיים; הממונה יהיה עובד המדינה";

(4) אחרי סעיף 41 יבוא:

"הרשות 41. (א) מוקמת בזאת רשות הגבלים עסקיים (להלן - הרשות).

(ב) הממונה יהיה מנהל הרשות.

(ג) תקציב הרשות ייקבע בחוק התקציב בסעיף תקציב נפרד כמשמעותו בחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985.

(ד) על עובדי הרשות וחולו הוראות חוק שירות המדינה (מינויים), התשי"ט-1959¹⁵, ובלבד שמנהל הרשות יהיה מורשה לייצג את המדינה בעשיית חוזים מיוחדים עם עובדים, באישור השר ושר האוצר.

(ה) מנהל הרשות יהיה מורשה, ביחד עם חשב הרשות, לייצג את הממשלה בעסקאות כאמור בסעיפים 4 ו-5 לחוק נכסי המדינה, התשי"א-1951¹⁶, למעט עסקאות במקרקעין, למטרת ביצוע הוראות חוק זה, ולחתום בשם המדינה על מסמכים הנוגעים לעסקאות כאמור.

13. בחוק בתי המשפט [נוסח משולב], התשמ"ד-1984¹⁷, בסעיף 51, בסעיף קטן (א)(א), בסופו יבוא "ולמעט עבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988".

14. בחוק סדר הדין הפלילי [נוסח משולב], התשמ"ב-1982¹⁸, בסעיף 6, אחרי סעיף קטן (ג) יבוא:

"(ג) על אף האמור בסעיף קטן (א), בעבירה לפי חוק ההגבלים העסקיים, התשמ"ח-1988, יידון הנאשם בבית משפט מחוזי שקבע שר המשפטים בצו, ורשאי השר להסמיך בצו את מנהל בתי המשפט להורות שתיקים תלויים ועומדים בבית משפט ביום תחילתו של הצו, ולא החל הדיון בהם, יועברו לדיון בבית המשפט שנקבע בצו."

דברי הסבר

עובדים לפי חוזה מיוחד ולהתקשר בעסקאות ככל הדרוש לפעולת הרשות.

מוצע כי בית הדין ידון במותב של שלושה ובהם שופט שהוא אב בית הדין או משנהו ושני חברים שיקבע אב בית הדין מבין חברי בית הדין.

סעיפים 13 ו-14

סעיף 51 לחוק בתי המשפט קובע באילו עניינים ידון בית משפט שלום. סעיף 6 לחוק סדר הדין הפלילי קובע את סמכות השיפוט המקומית של בתי המשפט כעבירות פליליות לפי המקום שבו נעברה העבירה או מקום מגורי הנאשם. מוצע כי בית משפט אחד יתמחה בתחום המורכב והמיוחד של ההגבלים העסקיים. הכוונה בשלב זה היא כי יהיה זה בית המשפט המחוזי בירושלים. לפיכך יש לתקן סעיפים אלה ולהוציא מהם את העבירות לפי חוק ההגבלים

לעסקאות (2), (3) ו-(4): כדי להקנות לממונה על הגבלים עסקיים עצמאות וחופש פעולה מינהלי כדרוש לביצוע תפקידיו המורכבים, מוצע להקים רשות הגבלים עסקיים שהוא יעמוד בראשה. תקציב הרשות יקבע בסעיף תקציב נפרד, כמשרד ממשלתי, ומנהל הרשות יהיה רשאי להעסיק

¹⁵ ס"ח התשי"ט, עמ' 86.

¹⁶ ס"ח התשי"א, עמ' 52.

¹⁷ ס"ח התשמ"ד, עמ' 198.

¹⁸ ס"ח התשמ"ב, עמ' 43.

15. בחוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1963 (בפרק זה - החוק העיקרי) -

תיקון חוק
המועצה לענף
הלול

(1) בקום סעיף 34 יבוא:

34. (א) בעל מכסה אישית רשאי להעביר את מכסתו לבעל מכסה אישית אחר בלבד; דרכי העברת המכסה ורישום ההעברה יהיו בהתאם לנהלים שתקבע המועצה; נהלים כאמור יפורסמו ברשומות.

(ב) אין בהוראת סעיף קטן (א) כדי להקנות לבעל מכסה אישית זכות לפיצוי כלשהו מהמדינה או מהמועצה או כל זכות אחרת כלפי המדינה או המועצה כשל ביטול המכסה, הגבלתה או שינויה.

(2) בסעיף 35 -

(א) בסעיף קטן (א), הסיפה המתחילה במלים "ולא מעל למכסה" - תימחק;

(ב) בסופו יבוא:

"(ג) בעל מכסה אישית רשאי לייצר ולשווק תוצרת מסויימת בכל כמות מעל המכסה שנקבעה לו או שהועברה אליו, אלא אם כן קבעו השרים בצו, בהסכמת שר האוצר, כי בעל מכסה כאמור יהיה רשאי לייצר או לשווק תוצרת מסויימת רק בכמות שנקבעה במכסה או רק בכמות או בשיעור מוגבלים מעל למכסתו."

(3) בסעיף 37, אחרי "המועצה" יבוא "באישור השרים ושר האוצר";

(4) במקום סעיפים 44 ו-44א יבוא:

"קבלנים מורשים 44. (א) שר החקלאות יסמין קבלנים מורשים לענף שיווק ביצימ, בשך עוף וחומר רבייה.

דברי הסבר

בעלי מכסות אישיות. יחד עם זאת, כדי למנוע אפשרות של טענה כי בהוראה זו הוכרה זכות קניינית של בעל המכסה במכסה, באופן שיפגע בסמכות הממשלה והמועצה לשנות או לבטל את מדיניות המכסות בעתיד, מוצע לקבוע גם כי שינוי או ביטול כאמור לא יזכה את בעל המכסה בזכות לפיצוי כלשהו מהמדינה או מהמועצה או כל זכות אחרת כלפיהם.

לפסקה (2): סעיף 35(א) לחוק קובע מהותה של המכסה כרשיון לייצר ולשווק מין מסוים של תוצרת לול וכמיגבלה על היקף הייצור והשיווק, לפי הקבוע במכסה. על מנת להגביר את יעילות המגדלים ולהוריד את המחיר לצרכנים, מוצע לבטל את המיגבלה שבחוק על היקף הייצור והשיווק לפי המכסות, ולהסמין את השרים, בהסכמת שר האוצר, לקבוע מיגבלות על היקף הייצור והשיווק בצו, בין בכמות שנקבעה במכסה ובין בכמות או בשיעור מוגבלים מעל המכסה.

לפסקאות (4) עד (6): במסגרת חוק ההסדרים במשק המדינה לשנת 1992 הוסף סעיף 44 לחוק, באופן שהסמכויות לענף הסמכת קבלנים מורשים לשיווק ביצים

העסקיים. כן מוצע לקבוע הוראות מעבר לענף העברת תיקים תלויים ועומדים לבית המשפט שייקבע.

סעיף 15

ענף הפטם מאופיין בחוסר יציבות ליצרן, בחוסר יעילות בייצור ובפערי תיווך גבוהים בין החקלאי-המגדל לבין הצרכן. כתוצאה מכך, המגדלים, מצד אחד, נתונים לתנודות קשות בהכנסותיהם, והצרכנים, מהצד השני, נאלצים לשלם מחירים גבוהים בהשוואה בינלאומית.

לשם ביצוע רפורמה בענף זה, ויצירת תנאים חוקיים מתאימים לרפורמות נוספות בענף הלול, מוצע לתקן את חוק המועצה לענף הלול (ייצור ושיווק), התשכ"ד-1964, בכמה עניינים, כמפורט להלן.

לפסקה (1): מכסות הייצור והשיווק הנקבעות לפי החוק, כמו מכסות ייצור ושיווק הנקבעות לפי חוקים אחרים, הן אישיות במהותן, נקבעות אחת לשנה ואינן ניתנות להעברה. כדי להגדיל את הגמישות בענף, וכתוצאה מכך גם את היעילות בו, מוצע לאפשר העברת מכסות בין

" סיה התשכ"ד, עמ' 12.